

24.06.2021 г. № 06/09 на № _____ от _____ 20__ г.

В Рабочую группу по БДД

Рассмотрев доработанный после проведенных общественных обсуждений проект Приказа МВД России об утверждении Порядка взаимодействия подразделений Госавтоинспекции с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, при проведении экзаменов на предоставление специального права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них подкатегорий (далее – Порядок),

сообщаю, что в ходе проходившего в течение нескольких месяцев обсуждения вариантов Порядка с экспертным и профессиональным сообществом были выдвинуты ряд существенных замечаний, которые остались неучтенными, а противоречия действующему законодательству не устранены, в том числе, указанные в заключении Минэкономразвития России № 9825-АХ/Д26и от 01.04.2021г.

1. Пунктом 9(2) Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» предусмотрено, что для кандидатов в водители, прошедших соответствующее профессиональное обучение в организации, осуществляющей образовательную деятельность и реализующей основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий (далее - организация, осуществляющая образовательную деятельность), экзамены могут проводиться в составе организованных групп кандидатов в водители, сформированных этой организацией.

То есть, это право образовательной организации, а не обязанность, которой она может воспользоваться в любое время, до момента назначения даты, времени и места проведения экзамена в составе организованной группы.

В тоже время, п. 3 Порядка предусмотрено, что организацией, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее 10 рабочих дней до начала проведения практического обучения вожждению направляется в экзаменационное подразделение почтовым отправлением либо через личный кабинет организации, осуществляющей образовательную деятельность, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» либо представляется нарочным уполномоченному должностному лицу экзаменационного подразделения под расписку список лиц, проходящих профессиональное обучение в данной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В тоже время, в соответствии с п. 17. Порядка, в случае поступления заявления организации, осуществляющей образовательную деятельность, не представившей в сроки установленные пунктом 4 настоящего Порядка список обучающихся, должностным лицом осуществляются проверочные мероприятия, предусмотренные подпунктами 5.1 – 5.3 пункта 5 настоящего Порядка. При этом решение о назначении мест, дат и времени проведения экзаменов, в том числе повторных, в составе организованной группы осуществляется по завершению проверочных мероприятий и учитывается при формировании очередного графика проведения экзаменов на месяц.

Таким образом, данный проект Порядка нарушает права граждан на своевременное оказание государственной услуги подразделениями Госавтоинспекции и является ограничением для деятельности образовательных организаций

Срок, в который организация, осуществляющую образовательную деятельность, обязана направлять в экзаменационное подразделение список лиц, проходящих профессиональное обучение в указанной учебной группе, менялся несколько раз в сторону увеличения и уменьшения, но по-прежнему остался критически недостаточным для предоставления требуемых сведений. Кроме того, данные требования, считаем, избыточными, обязывающими совершать образовательную организацию определенные действия, не связанные с учебным процессом. При этом в соответствии с п. 5 Порядка, должностным лицом осуществляется проверка представленных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, сведений об обучающихся. Однако Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, утвержденный приказом МВД России от № 80 (далее - Регламент), предусматривает проверку аналогичных сведений кандидатов в водители, а не обучающихся.

В результате получается, что должностные лица экзаменационного подразделения дважды осуществляют проверку в отношении кандидата в водители, при этом в первый раз в отношении обучающегося и при отсутствии какой-либо регламентации таких действий, во второй - в отношении кандидата в водители в рамках действующего Административного регламента. В

результате должностные лица экзаменационных подразделений отвлекаются на выполнение не свойственных им должностных обязанностей, не предусмотренным, в том числе, действующим Административным регламентом и данная работа оплачивается за счет средств Федерального бюджета.

Кроме того, не учтено замечание Минэкономразвития (пункт 2), предусматривающее необходимость корректировки положений проекта акта в части приема экзаменов у кандидатов в водители, обучающихся не в составе группы, а в индивидуальном порядке, а также пункта 3.1., которым было указано на необходимость скорректировать сроки представления информации об обучающихся, в том числе с учетом замечания 2 настоящего заключения, то есть направление информации не в составе учебной группы, а, например, группами обучающихся, которые автошкола составляет самостоятельно.

Проектом Порядка предусмотрено предоставление образовательной организацией, в том числе, сведений о медицинской справке, подтверждающей отсутствие у обучающихся медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами у обучающихся. В соответствии со ст. 23 Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя обязательное медицинское освидетельствование кандидатов в водители транспортных средств. Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не предусмотрено обязательное требование образовательной организации к наличию у обучающихся, при их приеме на обучение, медицинской справки.

В пункте 7 раздела II указано, что «При наличии указанных в пункте 5 настоящего Порядка обстоятельств, препятствующих допуску обучающегося к управлению транспортным средством, в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, в течение 3 рабочих дней с даты установления таких обстоятельств направляется соответствующая информация.» Но данные обстоятельства, а именно: нахождение обучающегося среди лиц, лишенных права управления транспортными средствами, и наличие у медицинской организации, выдавшей медицинское заключение обучающемуся, лицензии на осуществление деятельности по медицинскому освидетельствованию не являются обстоятельствами препятствующими или запрещающими прохождение обучения по образовательным программам. Поэтому остается непонятной как цель направления данной информации в образовательную организацию, так и проведение данной проверки.

Пункт 18 проекта устанавливает на наш взгляд незаконные ограничения для граждан, желающих получить государственную услугу по приему экзаменов: «Дата, время и место проведения экзаменов, в том числе повторных, в составе организованной группы, максимальное количество кандидатов в водители, сдающих соответствующий экзамен в составе организованной группы, определяется должностным лицом экзаменационного подразделения с

учетом графика работы экзаменационного подразделения, **штатной численности экзаменационного подразделения и имеющихся условий для проведения экзаменов.»**

Из-за недостаточной численности экзаменаторов в подразделениях ГИБДД уже сейчас в большинстве регионов РФ наблюдаются очереди для записи на экзамены и срок ожидания растягивается на несколько месяцев. Считаем недопустимым регулировать условия предоставления государственной услуги наличием штатных сотрудников МВД, а не наоборот: обеспечивать подразделения необходимым количеством экзаменаторов в зависимости от необходимости оказывать государственную услугу в сроки, предусмотренные Административным регламентом МВД.

Приказ по-прежнему устанавливает дополнительные и обязательные требования и избыточную административную нагрузку на организации, не являющиеся подконтрольными МВД России даже в сравнении с ранее действовавшими нормативными правовыми актами, подлежащими пересмотру в рамках «регуляторной гильотины».

В рассматриваемом документе МВД России, являясь монополистом государственной функции по организации и приему экзаменов на получение права управления транспортным средством, навязывает образовательным организациям, осуществляющим профессиональную подготовку водителей транспортных средств, свои требования и условия, которые не имеют отношения к осуществлению образовательной деятельности, не предусмотрены действующим законодательством об образовании и фактически обязывает совершать действия по организации выполнения государственной услуги по приему экзаменов. То есть указанный проект, являясь ведомственным приказом, определяющим организацию деятельности подразделений Государственной инспекции по безопасности дорожного движения, содержит обязательные к выполнению предписания, направленные в адрес организаций, не подчиненных МВД России и не зависящих от него.

С уважением,
Председатель Правления
НСА



Е. Зайцева

